

Akčný plán

k Národnej stratégii

ochrany finančných záujmov Európskeho spoločenstva

v Slovenskej republike

September 2007

Akčný plán

Všeobecný kontext

Národná stratégia ochrany finančných záujmov Európskeho spoločenstva v Slovenskej republike (ďalej len "Národná stratégia") je strategický dokument schválený uznesením vlády SR č. 547/2007, ktorého cieľom je zabezpečiť plnenie povinností, ktoré Slovenskej republike vyplývajú z článku 280 Zmluvy o Európskej únii, a to prijímanie potrebných opatrení s cieľom zabezpečiť finančným záujmom Európskeho spoločenstva (ďalej len "ES") rovnako dôslednú ochranu, akú poskytuje svojim vlastným finančným záujmom.

Akčný plán k Národnej stratégii ochrany finančných záujmov Európskeho spoločenstva v Slovenskej republike (ďalej len "Akčný plán") je neoddeliteľnou súčasťou Národnej stratégie. Obsahuje konkrétne úlohy, priradené zodpovednosti za plnenie týchto úloh a stanovené termíny ich plnenia. Úlohy stanovené v Akčnom pláne sú rozdelené do jednotlivých oblastí v nadväznosti a v súlade s Národnou stratégiou. Účelom Akčného plánu je zabezpečenie implementácie Národnej stratégie.

Implementácia Národnej stratégie si vyžaduje existenciu štruktúry orgánov, ktorá zabezpečuje jej systematické plnenie, kontrolu plnenia, hodnotenie, revíziu, aktualizáciu a ďalší rozvoj.

Na plnení úloh Akčného plánu sa podieľa odbor ochrany finančných záujmov EÚ a boja proti korupcii Úradu vlády SR (ďalej len "OFZ"), Riadiaci výbor pre ochranu finančných záujmov ES v Slovenskej republike, ktorého štatút bol schválený uznesením vlády SR č. 748/2007 (ďalej len "Riadiaci výbor") a partneri siete AFCOS, ktorými sú:

- Úrad vlády SR
- Ministerstvo financií SR
- Správy finančnej kontroly Bratislava, Zvolen, Košice
- Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR
- Ministerstvo hospodárstva SR
- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR
- Ministerstvo školstva SR
- Ministerstvo zdravotníctva SR
- Ministerstvo pôdohospodárstva SR, Pôdohospodárska platobná agentúra
- Ministerstvo vnútra SR
- Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR
- Ministerstvo životného prostredia SR
- Ministerstvo spravodlivosti SR
- Úrad pre verejné obstarávanie
- Colné orgány SR
- Daňové orgány SR
- Najvyšší kontrolný úrad SR
- Generálna prokuratúra SR
- Národná banka Slovenska.

Pozn.: Sieťou AFCOS sa rozumie štruktúra spolupracujúcich orgánov vo vnútri členského štátu. Jej hlavným cieľom je vzájomná spolupráca pri plnení úloh v oblasti ochrany

finančných záujmov ES a efektívna komunikácia s Európskym úradom boja proti podvodom a s ostatnými členskými štátmi.

Na základe ustanovení Národnej stratégie vykonáva Riadiaci výbor dohľad nad plnením úloh v nasledovných oblastiach ochrany finančných záujmov ES:

- Koordinácia a spolupráca
- Právne predpisy a metodické usmernenia
- Zvyšovanie povedomia
- Vzdelávanie
- Systém riadenia, kontroly a auditu
- Nahlasovanie a analýza nezrovnalostí
- Odhaľovanie a vyšetrovanie
- Náprava a postihovanie
- Implementácia a rozvoj Národnej stratégie.

1. Koordinácia a spolupráca

	Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
1.1	Zriaďiť Riadiaci výbor pozostávajúci zo zástupcov sieťových partnerov. Pozn.: Riadiaci výbor sa považuje za zriadený schválením štatútu a vymenovaním členov.	Vedúci Úradu vlády SR Štatutárny zástupcovia partnerov siete AFCOS	Do 31. augusta 2007 Pozn.: Úloha splnená
1.2	Organizovať zasadnutia Riadiaceho výboru v pravidelných intervaloch, minimálne 2x ročne.	Predseda Riadiaceho výboru v spolupráci s OFZ a členmi Riadiaceho výboru	Prvé zasadnutie do 30. septembra 2007 a ďalšie vždy do 30. júna a do 31. decembra kalendárneho roka
1.3	Zriaďiť pracovné skupiny pre riešenie konkrétnych úloh.	Riadiaci výbor	Priebežne
1.4	Vypracovať manuál spolupráce partnerov siete AFCOS.	OFZ	Do 27. júna 2007 Pozn.: Úloha splnená

2. Právne predpisy a metodické usmernenia

	Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
2.1	Zriaďiť a spravovať verejne dostupnú elektronickú knižnicu obsahujúcu príslušné legislatívne predpisy, usmernenia, príručky	OFZ	Do 31. decembra 2007

	Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
	týkajúce sa ochrany finančných záujmov ES.		a priebežne
2.2	Zostaviť mapu kompetencií a zodpovedností sieťových partnerov v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ.	Riadiaci výbor v spolupráci s OFZ	Do 31. decembra 2007
2.3	Prijať, pravidelne revidovať a aktualizovať príručky, manuály a usmernenia týkajúce sa ochrany finančných záujmov ES	Partneri siete AFCOS	Priebežne
2.4	Koordinovať prijímanie, pravidelné revidovanie a aktualizáciu príručiek, manuálov a usmernení sieťových partnerov týkajúcich sa ochrany finančných záujmov ES.	Riadiaci výbor	Do 30. júna a do 31. decembra kalendárneho roka
2.5	V prípade potreby alebo na základe iniciatívnych podnetov vypracovávať návrhy nových právnych predpisov, manuálov, príručiek a usmernení alebo iniciovať zmeny existujúcich právnych predpisov týkajúcich sa ochrany finančných záujmov ES.	Riadiaci výbor v spolupráci s OFZ	Priebežne
2.6	Schvaľovať materiály vypracované pracovnými skupinami zriadenými Riadiacim výborom.	Riadiaci výbor	Priebežne

3. Zvyšovanie povedomia

	Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
3.1	Budovať OFZ ako miesto prvého kontaktu pre Európsky úrad pre boj proti podvodom (ďalej len "OLAF"), štátne orgány, ďalšie subjekty a širokú verejnosť, pokiaľ ide o aktivity súvisiace s ochranou finančných záujmov ES v SR.	OFZ	Priebežne
3.2	Vypracovať a implementovať Komunikačný plán s cieľom zabezpečiť zvyšovanie povedomia a zabezpečiť informovanosť a publicitu o problematike ochrany finančných záujmov ES v SR.	OFZ	Do 31. decembra 2007 a priebežne
3.3	Zriadiť a aktualizovať internetovú stránku poskytujúcu informácie najmä: - o aktivitách na zabezpečenie ochrany finančných záujmov ES, - o tom, komu a akým spôsobom môže verejnosť adresovať svoje žiadosti o informácie o opatreniach prijatých na	OFZ	Do 31. decembra 2007 a priebežne

	Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
	ochranu finančných záujmov ES, - o tom, komu a akým spôsobom sa môžu oznamovať podozrenia z nezrovnalostí, - o problematike a o ďalších skutočnostiach týkajúcich sa ochrany finančných záujmov ES v SR.		
3.4	V závislosti od dostupných finančných prostriedkov vydávať a šíriť informačné materiály zamerané na problematiku ochrany finančných záujmov ES.	OFZ	Priebežne
3.5	Koordinovať vydávanie tlačových správ týkajúcich sa problematiky ochrany finančných záujmov ES s pracovníkmi sieťových partnerov zodpovednými za komunikáciu.	OFZ a partneri siete AFCOS	Priebežne
3.6	Informovať verejnosť o postihovaní protiprávných konaní, ktorého cieľom je odradiť potenciálnych páchatel'ov od takéhoto konania.	Partneri siete AFCOS	Priebežne
3.7	Zastupovať Slovenskú republiku v Sieti komunikátorov OLAF-u pre boj proti podvodom (OAFCN) a zabezpečiť plnenie úloh vyplývajúcich z členstva v sieti.	OFZ	Priebežne

4. Vzdelávanie

	Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
4.1	V závislosti od dostupných finančných prostriedkov zostaviť a implementovať Plán vzdelávania v oblasti ochrany finančných záujmov ES na základe kompetenčných profilov, zhodnotenia potrieb a stanovených priorit. Pozn.: Do implementácie plánu vzdelávania patrí najmä organizácia seminárov a workshopov a publikovanie školiacich materiálov a výsledkov školení.	OFZ v spolupráci s partnermi siete AFCOS	Do 31. januára kalendárneho roka

5. Systém riadenia, kontroly a auditu

Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
-------	------------------	----------------

	Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
5.1	Podporovať pravidelnú výmenu skúseností a odborných znalostí v oblasti systému riadenia, kontroly a auditu vo väzbe na ochranu finančných záujmov ES medzi partnermi siete AFCOS a ďalšími zainteresovanými subjektmi.	Riadiaci výbor	Priebežne

6. Nahlasovanie a analýza nezrovnalostí

	Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
6.1	Vypracovať a aktualizovať manuál o postupoch nahlasovania nezrovnalostí na OFZ.	OFZ	Do 27. júna 2007 a priebežne Pozn.: Úloha splnená
6.2	Zriadiť a spravovať evidenciu všetkých nezrovnalostí nahlásených OFZ okrem nezrovnalostí v oblasti tradičných vlastných zdrojov. Pozn.: Evidencia má spĺňať najmä nasledovné požiadavky: ▪ obsahovať všetky nahlásené nezrovnalosti; ▪ uvádzať rozsah a charakter určitých kategórií nezrovnalostí; ▪ monitorovať ďalšie konanie vo veci nezrovnalostí zo strany príslušných orgánov.	OFZ	Do 30. septembra 2007 a priebežne
6.3	Zriadiť a spravovať evidenciu nezrovnalostí v oblasti tradičných vlastných zdrojov.	Colné orgány SR	Priebežne
6.4	Vypracovať a zverejniť na internetovej stránke Úradu vlády SR národný zoznam nezrovnalostí nahlásených OFZ.	OFZ	Do 30. septembra 2007
6.5	Vypracovať ročnú správu o nezrovnalostiach. Pozn.: Ročná správa o nezrovnalostiach obsahuje analýzu nezrovnalostí a identifikáciu rizikových oblastí.	OFZ a colné orgány SR	Do 30. júna kalendárneho roka (prvý-krát do 30. júna 2008)
6.6	Na základe analýzy nezrovnalostí identifikovať oblasti s najväčším rizikom a prijať primerané opatrenia na obmedzenie výskytu rizík, napr. formou: ▪ náležitého zohľadnenia výsledkov analýzy	Riadiaci výbor a partneri siete AFCOS	Do 30. septembra 2008 a priebežne

Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
pri plánovaní kontrol a auditov; - v prípade potreby iniciovať zmeny v systémoch a postupoch riadenia; - stanoviť ciele na zníženie miery nezrovnalostí a opatrenia na dosiahnutie týchto cieľov.		

7. Odhaľovanie a vyšetrovanie

Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
7.1 Umožniť prijímanie podozrení z nezrovnalostí od verejnosti prostredníctvom telefónnej linky a e-mailu.	OFZ	Do 31. decembra 2007
7.2 Zabezpečiť spoluprácu partnerov siete AFCOS pri plánovaní a výkone kontrol a spoločných a paralelných kontrolných akcií.	Riadiaci výbor a partneri siete AFCOS	Do 30. júna a do 31. decembra kalendárneho roka
7.3 Podporovať zavádzanie štruktúr na pravidelnú výmenu výsledkov analýzy rizík a stanovenie prioritných oblastí kontrol a spoločné zavádzanie systému riadenia rizík.	Riadiaci výbor	Priebežne
7.4 Koordinovať a poskytovať právnu, technickú a prevádzkovú podporu vyšetrovaniam OLAF-u.	OFZ	Priebežne

8. Náprava a postihovanie

Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
8.1 Rozšíriť evidenciu nezrovnalostí o informácie o nápravných a penalizačných opatreniach.	OFZ a colné orgány SR	Priebežne
8.2 Podporovať zavádzanie štruktúr na posudzovanie prípadov, pri ktorých zistené okolnosti nasvedčujú, že mohol byť spáchaný trestný čin.	Riadiaci výbor	Priebežne
8.3 Prijať dôsledné a účinné opatrenia v prípadoch nezrovnalostí, v ktorých došlo k zneužitiu interných pravidiel zo strany štátnych zamestnancov.	Partneri siete AFCOS	Priebežne
8.4 Dohliadať na prijatie nápravných a penalizačných opatrení v prípadoch zistených nezrovnalostí.	Riadiaci výbor	Priebežne

9. Implementácia a rozvoj Národnej stratégie

	Úlohy	Zodpovedný orgán	Termín plnenia
9.1	Vypracovať a predložiť vedúcemu Úradu vlády SR na schválenie Interný manuál OFZ.	OFZ	Do 31. decembra 2007
9.2	Vypracovať a predložiť na rokovanie vlády SR Správu o implementácii Národnej stratégie.	OFZ	Do 28. februára kalendárneho roka
9.3	Vypracovať a predložiť na rokovanie vlády SR odpočet a plnenie Akčného plánu.	OFZ v spolupráci s partnermi siete AFCOS	Do 30. júna a do 31. decembra kalendárneho roka
9.4	Zabezpečiť revíziu Národnej stratégie a Akčného plánu a v prípade potreby predložiť aktualizáciu vedúcemu Úradu vlády SR na schválenie.	OFZ	Do 30. júna a do 31. decembra kalendárneho roka